

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTPORI
POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

Zagreb, veljača 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTPORI POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 80/2013) mijenja se radi usklađivanja s vremenskim okvirom za donošenje Programa ruralnog razvoja koji ovisi o Uredbi (EU) br. 1305/2013 Europskog Parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005, te o provedbenim aktima koji proizlaze iz nje.

Zakon je predvidio mjere ruralnog razvoja u okviru Zajedničke poljoprivredne politike, koje se utvrđuju Programom ruralnog razvoja koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, a odobrava ga Europska komisija.

U trenutku donošenja Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 80/2013) navedena Uredba bila je u formi prijedloga i očekivalo se njeno donošenje do kraja kolovoza 2013 godine. Uredba je donesena tek u prosincu 2013. godine, dok se za implementacijske akte ne zna točan datum donošenja, pa je time upitan datum završetka i donošenja Programa ruralnog razvoja. Slijedom navedenog nacionalne mjere ruralnog razvoja ostale su bez pravne osnove i mogućnosti provedbe i financiranja za prijelaznu 2014. godinu.

Mjere ruralnog razvoja provode se više od desetljeća kao nacionalne, a nastaviti će se u prilagođenom obliku provoditi i u budućem razdoblju kao mjere Zajedničke poljoprivredne politike kroz provedbu budućeg Programa ruralnog razvoja.

Temeljem navedenog, Ministarstvo poljoprivrede je izvršilo analizu trenutne situacije i zaključilo da je u interesu kontinuiteta provedbe mjera ruralnog razvoja u 2014. godini potrebno iskoristiti mogućnost Pristupnog ugovora koji omogućava korištenje nacionalnih mjera i nakon pristupanja Republike Hrvatske u Europsku Uniju, te je iste i prijavilo Europskoj komisiji kao nacionalne mjere državne potpore.

Isto tako, Ministarstvo poljoprivrede je zaključilo da je neophodno pristupiti i izmjeni Zakona, a uzevši u obzir činjenicu da prijava potencijalnih korisnika počinje 1. ožujka 2014. godine, izmjeni Zakona je potrebno pristupiti po hitnom postupku.

Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju uredit će se mjere potpore ruralnom razvoju u 2014. godini, a koje sukladno prijedlogu Zakona obuhvaćaju :

1. Mjere u sklopu IPARD programa ruralnog razvoja 2007-2013 prema Zakonu o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) (Narodne novine - Međunarodni ugovori, Narodne novine broj 10/2008)
2. Potporu za osiguranje mogućih šteta proizvodnji u poljoprivredi
3. Potporu za organizaciju manifestacija
4. Potporu za ekološku poljoprivrednu proizvodnju
5. Potporu za integriranu poljoprivrednu proizvodnju
6. Potporu za očuvanje ugroženih izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja
7. Potporu za očuvanje ugroženih izvornih i zaštićenih vrsta i kultivara poljoprivrednog bilja
8. Potporu za područja s prirodnim i specifičnim ograničenjima u poljoprivredi

Za potrebe provedbe nacionalnih mjera ruralnog razvoja ovlašćuje se ministar poljoprivrede da donese pravilnik kojim će osigurati njihovu provedbu.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Donošenje ovoga Zakona ne zahtjeva dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu. Provođenje nacionalnih mjera ruralnog razvoja u 2014. godini stvara obvezu osiguranja sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu, kada se vrši njihova isplata.

Gornja granica za stvaranje obveza temeljem nacionalnih mjera potpore ruralnog razvoja za 2015. godinu iznosi 287.091.231,00 kuna. Navedeni iznos osiguran je planom Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu na kontu 3235 aktivnosti A819058, izvor 11.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE OVOGA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Na temelju članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju po hitnom postupku.

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku radi:

- provedbe sustava nacionalnih mjera potpore ruralnog razvoja u 2014. godini
- pravovremene administrativne pripreme za primjenu usklađenog sustava prijave potpore i obveznog završetka procesa akreditacije Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju do 1. ožujka 2014. godine.

Isto tako, donošenje ovoga Zakona ujedno je i uvjet za mogućnost prijave potpora od strane poljoprivrednih proizvođača, budući rok prijave definiran Zakonom počinje teći od 01. ožujka tekuće godine. Slijedom navedenog, predlaže se stupanje ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTPORI POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

Članak 1.

U Zakonu o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 80/2013) u nazivu glave IV. iznad članka 29. riječi: „U OKVIRU ZAJEDNIČKE POLJOPRIVREDNE POLITIKE“ brišu se.

Članak 2.

U članku 30. stavku 1. riječi: „a odobrava ga Europska komisija“ zamjenjuju se riječima: „nakon odobrenja od strane Europske komisije“.

Članak 3.

Iza članka 30. dodaju se članci 30.a i 30.b koji glase:

„Članak 30.a

(1) U 2014. godini provode se sljedeće mjere ruralnog razvoja:

1. Mjere u sklopu IPARD programa ruralnog razvoja 2007-2013 prema Zakonu o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) Instrumenta pretpistupne pomoći (IPA) Narodne novine - Međunarodni ugovori, Narodne novine broj 10/2008),
2. Potpora za osiguranje mogućih šteta proizvodnji u poljoprivredi,
3. Potpora za organizaciju manifestacija,
4. Potpora za ekološku poljoprivrednu proizvodnju,
5. Potpora za integriranu poljoprivrednu proizvodnju,
6. Potpora za očuvanje ugroženih izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja,
7. Potpora za očuvanje ugroženih izvornih i zaštićenih vrsta i kultivara poljoprivrednog bilja,
8. Potpora za područja s težim uvjetima gospodarenja u poljoprivredi.

(2) Mjere ruralnog razvoja iz stavka 1. točaka 2.-8. ovoga članka su nacionalne mjere ruralnog razvoja, prijavljene Europskoj komisiji kao postojeće mjere državne potpore sukladno odredbama članka 34. ovoga Zakona i financirat će se iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

(3) Način i uvjete provedbe mjera, prihvatljive korisnike, način prijave, obveze korisnika i sustav kontrole iz stavka 1. točaka 4.-8. ovoga članka propisuje ministar Pravilnikom.

(4) Maksimalna visina državne potpore za nacionalne mjere ruralnog razvoja utvrđena je u Dodatku 3. koji je u prilogu i sastavni dio ovoga Zakona.

- (5) Gornja granica za stvaranje obveza državnog proračuna Republike Hrvatske na godišnjoj razini za pojedine nacionalne mjere ruralnog razvoja utvrđena je u Dodatku 4. koji je u prilogu i sastavni je dio ovoga Zakona.
- (6) Ukoliko ukupne godišnje vrijednosti zahtjeva za potporu po pojedinim nacionalnim mjerama ruralnog razvoja premaše omotnicu utvrđenu u Dodatku 4., maksimalne visine potpore za pojedine mjere utvrđene u Dodatku 3. proporcionalno se smanjuju.“.

„Članak 30.b

Financiranje mjera iz članka 30.a stavka 1. točaka 2.-8. biti će sukladno raspoloživim sredstvima u državnom proračunu Republike Hrvatske.“.

Članak 4.

U članku 34. stavku 1. podstavak 3. mijenja se i glasi:

„- Uredbom Komisije (EU) br. 1408/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore de minimis u poljoprivrednom sektoru (SL L 352, 24. prosinac 2013.).“.

Članak 5.

U članku 49. stavku 1. riječi: „u roku od 90 dana nakon donošenja Programa“ zamjenjuju se riječima: „u roku od 6 mjeseci nakon donošenja Programa“.

Članak 6.

Pravilnik na temelju ovlaštenja iz članka 3. ovoga Zakona donijeti će ministar u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

Dodaci:

Dodatak 3. Maksimalna visina državne potpore za nacionalne mjere ruralnog razvoja u 2014. godini

Mjera	Maksimalna visina potpore
Osiguranje od mogućih šteta proizvodnji u poljoprivredi	– do 25% troška premije osiguranja godišnje
Očuvanje izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja	godišnje, do: – 3.000,00 kn/grlu goveda – 2.000,00 kn/grlu konja – 1.000,00 kn/grlu magarca – 700,00 kn/grlu svinje – 350,00 kn/grlu ovce i koze – 150,00 kn/kljunu zagorskog purana – 60,00 kn/kljunu kokoši hrvaticice
Ekološka proizvodnja poljoprivredna	godišnje, do: – 4.300,00 kn/ha za povrće i višegodišnje nasade – 2.646,00 kn/ha za oranice – 1.323,00 kn/ha za livade i pašnjake
Integrirana proizvodnja poljoprivredna	godišnje, do: – 1.000,00 kn/ha za povrće – 800,00 kn/ha za oranice i višegodišnje nasade
Teži uvjeti gospodarenja u poljoprivredi	godišnje, do: – 1.050,00 kn/ha za brdsko-planinska područja i otoke ³ – 250,00 kn/ha za ostala područja
Organizacija manifestacija	godišnje: – za znanstveno-stručne skupove – do 150,00 kn po sudioniku skupa, ali ne više od 30.000,00 kn po manifestaciji i organizatoru

	– za gospodarske manifestacije – do 300 kn po izlagaču, ali ne više od 45.000,00 kn po manifestaciji i organizatoru – za lokalno-tradicijske manifestacije – do 5.000,00 kn po manifestaciji i organizatoru
Očuvanje izvornih i zaštićenih vrsta i kultivara poljoprivrednog bilja	godišnje, do: – 700,00 kn/ha višegodišnjih nasada – 800,00 kn/ha povrtnih kultura – 500,00 kn/ha ratarskih kultura

Dodatak 4. Gornja granica za stvaranje obveza državnog proračuna Republike Hrvatske za nacionalne mjere ruralnog razvoja prema članku 30.a

Mjera	Gornja granica za stvaranje obveza, kn
Osiguranje od mogućih šteta proizvodnji u poljoprivredi	30.000.000,00
Očuvanje izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja	23.500.000,00
Ekološka poljoprivredna proizvodnja	84.964.732,00
Integrirana poljoprivredna proizvodnja	29.177.955,00
Teži uvjeti gospodarenja u poljoprivredi:	
– za brdsko-planinska područja i otoke	53.580.803,00
– za ostala područja	50.867.741,00
Organizacija manifestacija	5.000.000,00
Očuvanje izvornih i zaštićenih vrsta i kultivara poljoprivrednog bilja	10.000.000,00

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom propisuje izmjena naziva Glave IV. Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Uz članak 2.

Ovim se člankom određuje postupak donošenja Programa.

Uz članak 3.

Ovim se člankom propisuju nacionalne mjere ruralnog razvoja, način i provedba mjera te maksimalna visina potpore i gornja granica za stvaranje obveza državnog proračuna Republike Hrvatske. Također se usklađuje financiranje navedenih mjera sa raspoloživim sredstvima u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Uz članak 4.

Člankom se propisuje da se državne potpore male vrijednosti u sektoru poljoprivrede dodjeljuju od 1. siječnja 2014. godine temeljem nove Uredbe Komisije (EU) br. 1408/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore *de minimis* u poljoprivrednom sektoru (SL L 352, 24. prosinac 2013.) koja će se primjenjivati do 31. prosinca 2020. godine. Prethodna Uredba Komisije (EZ) br. 1535/2007 od 20. prosinca 2007. o primjeni članaka 87. i 88. Ugovora o EZ-a na potporu male vrijednosti u sektoru poljoprivredne proizvodnje (SL L 3337, 21. prosinca 2007) primjenjivala se do 31. prosinca 2013. godine.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuje rok za donošenje pravilnika nakon donošenja Programa.

Uz članak 6.

Ovim se člankom propisuje rok za donošenje pravilnika nakon donošenja ovoga Zakona.

Uz članak 7.

Da bi se poljoprivrednim proizvođačima omogućila prijava potpora u okviru zakonom definiranog roka koji počinje 01. ožujka 2014. godine, neophodno je da ovaj Zakon stupi na snagu prvog dana od dana objave uz Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O POTPORI POLJOPRIVREDI I
RURALNOM RAZVOJU (Narodne novine, 80/2013) KOJE SE MIJENJANJU I
DOPUNJUJU**

GLAVA IV.

**MJERE RURALNOG RAZVOJA U OKVIRU ZAJEDNIČKE
POLJOPRIVREDNE POLITIKE**

Vremenski i pravni okvir

Članak 29.

Potpora ruralnom razvoju dio je Zajedničke poljoprivredne politike, a provodit će se sukladno odgovarajućim propisima EU-a koji će uređivati način financiranja i provedbu mjera ruralnog razvoja u novom proračunskom razdoblju EU 2014.-2020.

Program ruralnog razvoja

Članak 30.

(1) Mjere ruralnog razvoja utvrdit će se Programom ruralnog razvoja (u daljnjem tekstu: Program) koji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, a odobrava ga Europska komisija.

(2) Način i uvjete provedbe mjera ruralnog razvoja iz Programa utvrđuje ministar pravilnicima.

GLAVA V.

DRŽAVNA POTPORA

Članak 34.

(1) Državna potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: državna potpora) dodjeljuje se sukladno pravilima EU-a o pružanju državne potpore poljoprivredi i ruralnom razvoju propisanim:

– Smjernicama Zajednice o državnoj potpori u sektoru poljoprivrede i šumarstva 2007.-2013. (SL L 319, 27. prosinca 2006.),

– Uredbom Komisije (EZ) br. 1857/2006 od 15. prosinca 2006. o primjeni članaka 87. i 88. Ugovora na državne potpore malim i srednjim poduzetnicima koji se bave proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda i o izmjenama i dopunama Uredbe (EZ) br. 70/2001 (SL L 358, 16. prosinca 2006.),

– Uredbom Komisije (EZ) br. 1535/2007 od 20. prosinca 2007. o primjeni članaka 87. i 88. Ugovora o EZ-u na potporu male vrijednosti u sektoru poljoprivredne proizvodnje (SL L 3337, 21. prosinca 2007).

(2) Državna potpora kategorizira se kao:

1. postojeća državna potpora, u primjeni prije pristupanja i koja se želi dodjeljivati u prijelaznom razdoblju od tri godine nakon pristupanja Republike Hrvatske u EU,

2. nova državna potpora, koja će se dodjeljivati nakon pristupanja Republike Hrvatske EU.

(3) Postojeća državna potpora prijavljuje se Europskoj komisiji u razdoblju do četiri mjeseca od dana pristupanja, nakon čega Europska komisija može pokrenuti postupak za ukidanje pojedinih mjera državne potpore koje nisu usklađene sa zajedničkim tržištem EU-a.

(4) Nova državna potpora usklađena s pravilima EU-a prijavljuje se Europskoj komisiji i smije se dodjeljivati nakon dobivenog pozitivnog mišljenja nadležnog tijela.

GLAVA IX.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 49.

(1) Ministar će donijeti provedbene propise iz članaka 15., 18., 22., 28. i 35. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, osim pravilnika iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona koje će donijeti u roku od 90 dana nakon donošenja Programa iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Do donošenja provedbenih propisa iz stavka 1. ovoga članka ostaju na snazi propisi doneseni na temelju Zakona o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (»Narodne novine«, br. 92/10., 127/10., 124/11. i 50/12.) i Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (»Narodne novine«, br. 120/12. i 136/12.):

1. Pravilnik o uvjetima višestruke sukladnosti u poljoprivrednoj proizvodnji (»Narodne novine«, br. 10/10.),

2. Pravilnik o dobrim poljoprivrednim i okolišnim uvjetima (»Narodne novine«, br. 65/13.),

3. Pravilnik o sustavu savjetovanja poljoprivrednika vezano uz višestruku sukladnost (»Narodne novine«, br. 22/10.),

4. Pravilnik o ostvarivanju prava na potporu osiguranja od mogućih šteta proizvodnji u poljoprivredi (»Narodne novine«, br. 33/12.),

5. Pravilnik o potpori za kapitalna ulaganja u poljoprivredi (»Narodne novine«, br. 46/11. i 103/11.),

6. Pravilnik o područjima s težim uvjetima gospodarenja u poljoprivredi («Narodne novine», br. 44/11.),
7. Pravilnik o načinu prijavljivanja i prikupljanja podataka o postojećim mjerama lokalne potpore te načinu vođenja i sadržaju registra državnih potpora poljoprivredi i ruralnom razvoju («Narodne novine», br. 16/13.),
8. Pravilnik o provedbi mjere potpore za organizaciju manifestacija («Narodne novine», br. 20/13.),
9. Pravilnik o evidenciji uporabe poljoprivrednog zemljišta («Narodne novine», br. 149/11., 131/12. i 24/13.),
10. Pravilnik o provedbi izravnih plaćanja i IAKS mjera ruralnog razvoja («Narodne novine», br. 145/12. i 29/13.),
11. Pravilnik o mreži za ruralni razvoj («Narodne novine», br. 86/11., 114/11. i 96/12.).